

# UDI

## Migrasjon 2012

Fakta og analyse



Utlendingsdirektoratet  
Norwegian Directorate  
of Immigration

# Fakta om migrasjonen i 2012

## Beskyttelse (asyl)

- 9 800 personer søkte om beskyttelse.
- De største søkerlandene og innvilgelseslandene var Somalia, Eritrea og Afghanistan.
- 5 200\* personer og 1 100 overføringsflyktninger fikk innvilget opphold.

## Familie

- 11 900 EØS-borgere registrerte seg for å bo sammen med familien, og 12 500 personer fikk tillatelse til familieinnvandring.
- Landene med flest innvilgelser var Thailand, Somalia og Filippinene.

## Arbeid

- 39 800 EØS-borgere registrerte seg for å jobbe i Norge, og 9 600 personer fra land utenfor EØS-området fikk innvilget en arbeidstillatelse.
- De fleste arbeidsinnvandrere kom fra Polen, Litauen og Romania.

## Studier

- 3 400\*\* personer fikk tillatelse til å studere i Norge, og 4 200 EØS-borgere registrerte seg som studenter.
- Til sammen kom det mer enn 7 800 utenlandske studenter til Norge. Det kom flest fra Tyskland, Frankrike og Spania.

\* Tallet gjelder totale innvilgelser i UDI. Innvilgelser i Utlendingsnemnda er ikke tatt med.

\*\* I tillegg fikk 1 600 personer en tillatelse som au pair og 1 600 faglærte fikk tillatelse til å gå på norskkurs.

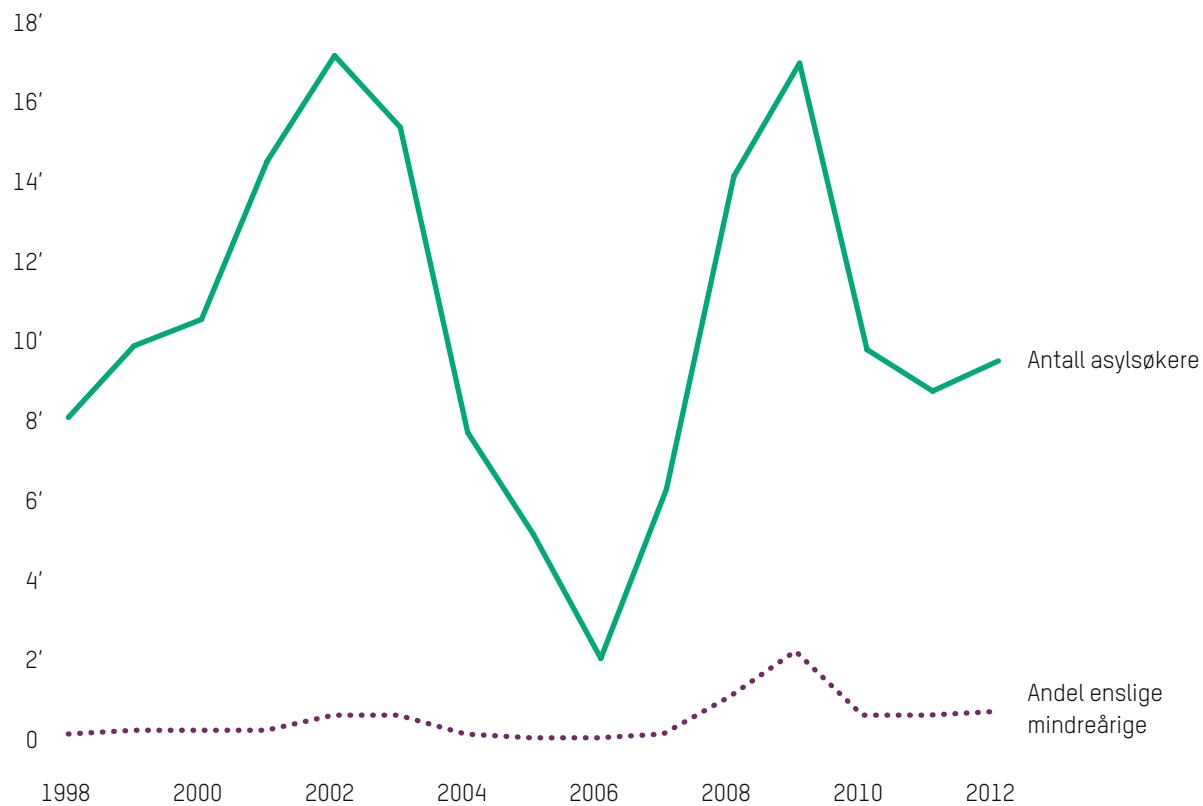
Personer som ikke er nordiske borgere eller borgere fra EU/EØS/EFTA-land, trenger en oppholdstillatelse for å bo og arbeide i Norge. Borgere fra EU/EØS/EFTA-land kan bo i Norge og for eksempel arbeide uten å søke om oppholdstillatelse, så lenge de registrerer seg hos politiet.



# Hvor mange søkte asyl?

I 2012 søkte 9 800 mennesker om beskyttelse (asyl) i Norge. Det var åtte prosent flere enn i 2011. 3 000 var kvinner, 5 800 var menn og nesten 1 000 var enslige mindreårige. 85 prosent av de enslige mindreårige asylsøkerne var gutter.

Figur  
Antall asylsøkere til Norge, i tusen, 1998-2012

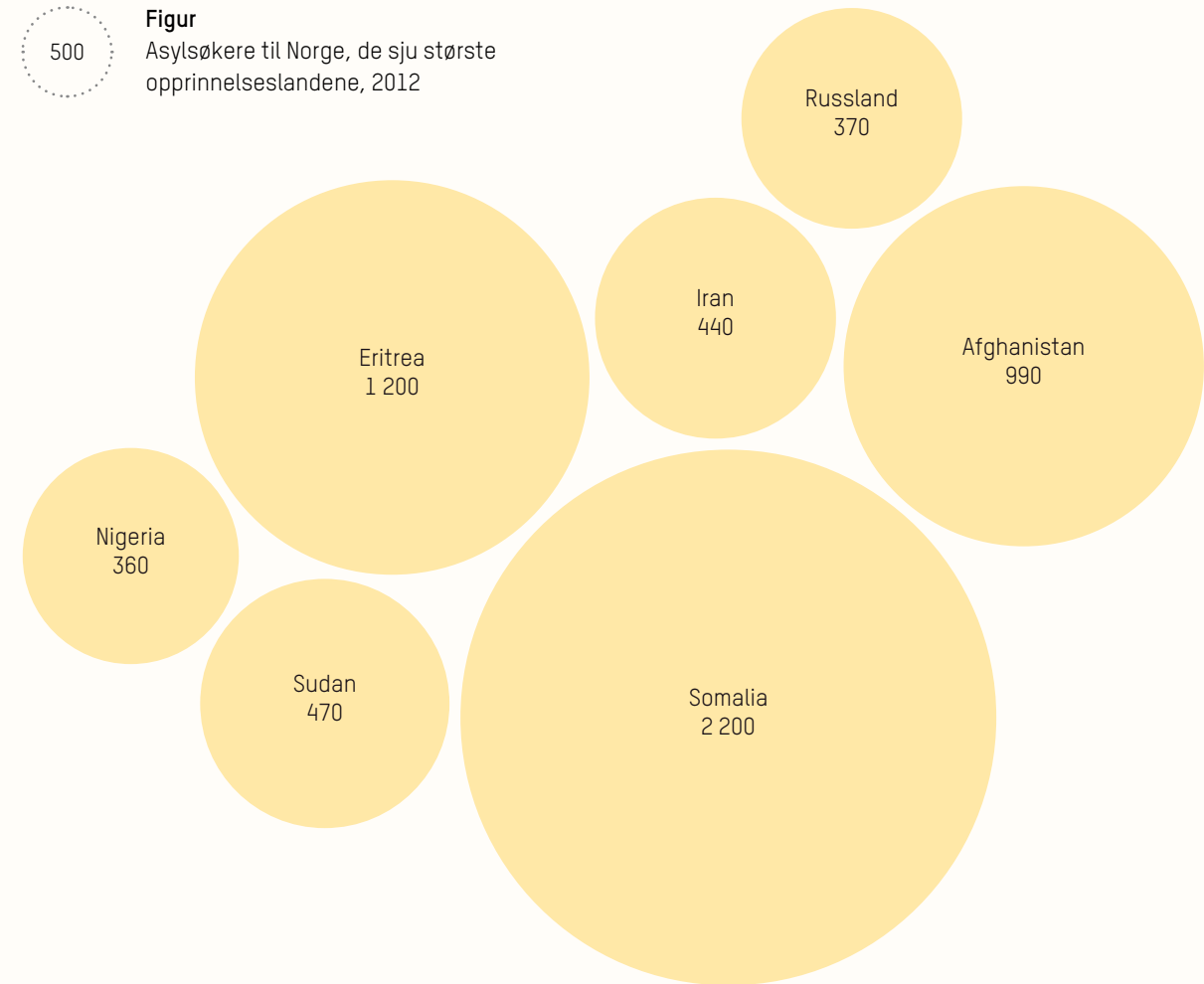


# Hvor kom asylsøkerne fra?

De som søkte om beskyttelse, kom fra 107 forskjellige land. Rundt seks av ti kom fra et av de sju største landene Somalia, Eritrea, Afghanistan, Sudan, Iran, Russland og Nigeria.

Fra de tre største landene, Somalia, Eritrea og Afghanistan, kom det omtrent like mange som året før. Til sammen utgjorde søkerne fra disse landene 44 prosent av alle asylsøkerne til Norge. Nesten en fjerdedel av alle asylsøkerne kom fra Somalia.

Figur  
Asylsøkere til Norge, de sju største opprinnelseslandene, 2012

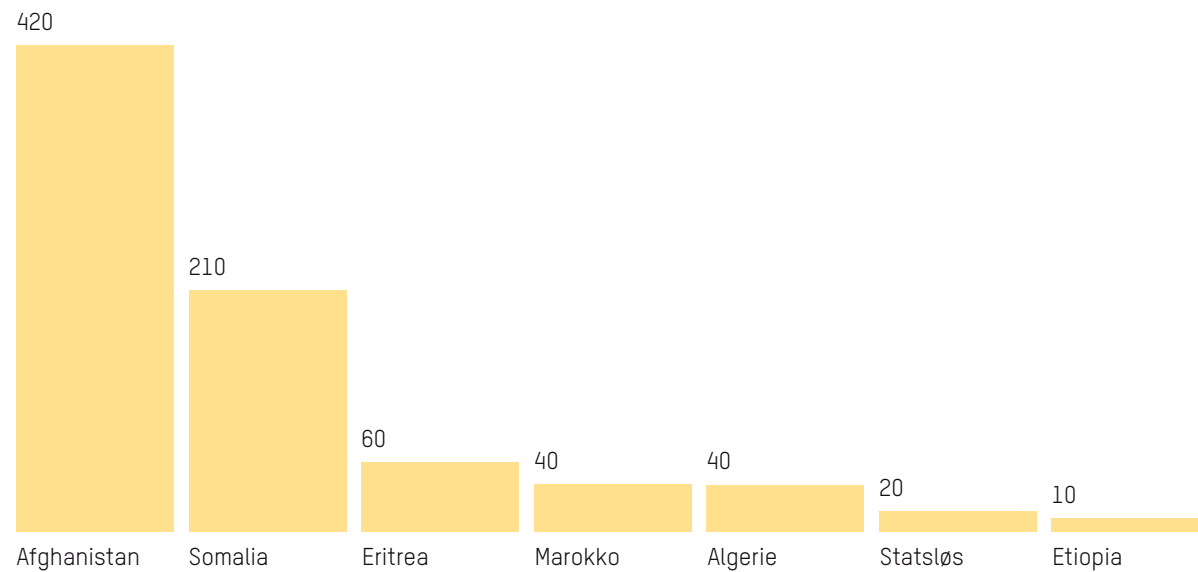




# Hvem kom som enslige mindreårige asylsøkere?

**Enslige mindreårige** asylsøkere er barn og unge under 18 år som kommer til Norge for å søke asyl uten å ha følge av foreldre eller andre med foreldreansvar.

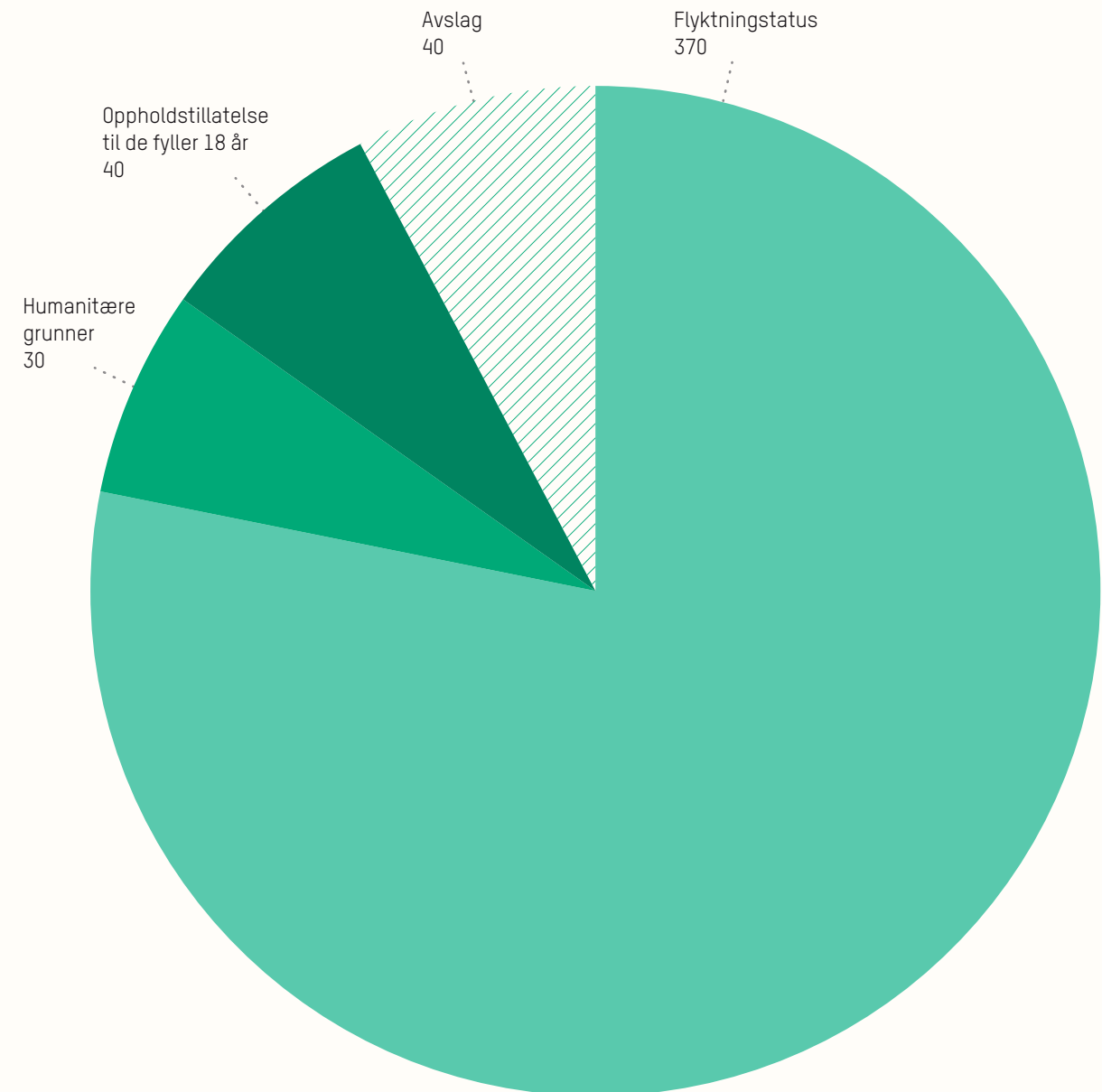
**Figur**  
Enslige mindreårige asylsøkere til Norge, syv største opprinnelsesland, 2012



I 2012 opplyste 960 asylsøkere at de var enslige mindreårige. Det er 100 flere enn året før. 85 prosent var gutter, og som i 2011 kom nær halvparten av dem fra Afghanistan. Vi så en økning i antallet enslige mindreårige asylsøkere fra Nord-Afrika, særlig Marokko og Algerie, og de utgjorde en stor andel av det totale antallet søkere fra disse landene.

**Figur**

Realitetsbehandlede saker der søkeren er regnet som enslig mindreårig da vedtaket ble fattet, etter utfall i saken, 2012



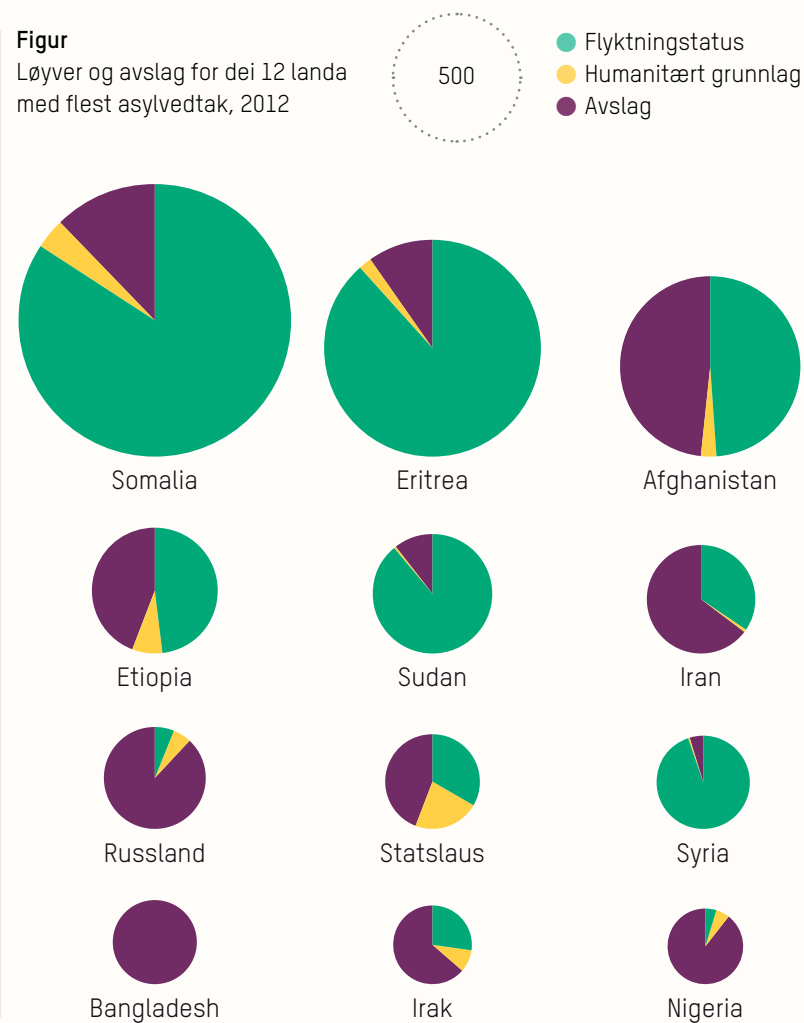
# Meir enn tusen fleire asylsøkjjarar fekk bli

**58 prosent av alle** asylsøknadene vi realitetsbehandla i 2012, blei innvilga. Totalt fekk 5 200 personar opphald etter å ha søkt om beskyttelse (asyl). 4 900 fekk flyktningstatus, medan 300 fekk opphald på humanitært grunnlag. 1 200 var barn under 18 år, 1 600 vaksne kvinner og 2 400 vaksne menn. 40 einslege mindreårige fekk midlertidig løyve til opphald, som inneber at dei får bli i Noreg inntil dei fyller 18 år.

Søkjjarar frå Somalia og Eritrea utgjorde 62 prosent av alle som fekk beskyttelse. 9 av 10 søkjjarar frå Somalia, Eritrea og Sudan fekk beskyttelse. Frå Afghanistan fekk derimot halvparten av søkjarane avslag, og berre 1 av 10 russiske søkjjarar fekk bli i Noreg. Bangladesharane som søkte asyl var arbeidsinnvandrarar til Hellas som hadde blitt arbeidsledige. Dei hadde ikkje krav på beskyttelse i Noreg, men fekk tilbod om støtte til frivillig retur.

**Figur**

Løyver og avslag for dei 12 landa med flest asylvedtak, 2012



**Figur**

Vedtak i asylsakar etter utfall, fordelt på menn, kvinner og barn, 2012

Kvar figur representerer ca. 100 personar.

**Flyktningstatus**



Kvinner: 1 500  
Menn: 2 300  
Barn: 1 100

**Avslag**



Kvinner: 770  
Menn: 2 100  
Barn: 890

**Opphald på humanitært grunnlag**



Kvinner: 140  
Menn: 60  
Barn: 130

# Migrasjonstrender i Norden

Vi tenker gjerne på de nordiske landene som relativt like, men det er store forskjeller landene imellom på hvor mange som søker om asyl eller opphold, og hvilke land søkerne kommer fra.

## Årsaker til forskjellene

Danmark er det mest populære landet blant utenlandske studenter. Norge har høyest arbeidsinnvandring fra EØS-området, og Sverige mottar flest asylsøkere og har størst familierelatert innvandring.

Årsakene til disse forskjellene er mange og sammensatte. Regelverket for innvandring er trolig ikke en hovedforklaring på forskjellene, muligens med unntak for familieinnvandring. Der har Danmark det mest restriktive regelverket, Sverige har det mest liberale, og Norge ligger et sted imellom. Dette gjenspeiles også i tallene. Faktorer som sannsynligvis i større grad kan forklare forskjellene, er ulikheter i landenes økonomiske situasjon og arbeidsmarked, hvilket syn ulike søkergrupper har på de enkelte landene, hvilke signaler landene direkte og indirekte sender til ulike søkergrupper, og hvilke grupper som er store i landet fra før.

## Sverige

I flere tiår har Sverige vært det nordiske landet som har fått flest asylsøkere, og landet opplevde også en kraftig økning i antall asylsøkere i 2012. 43 900 personer søkte om beskyttelse i Sverige, noe som er 14 000 flere enn i 2011. Til sammenligning kom det 9 800 asylsøkere til Norge, 6 100 til Danmark og 3 400 til Finland.

Sverige fikk flest asylsøkere fra Syria, Somalia, Afghanistan, Serbia og Eritrea. Søkerne fra Syria var den gruppen som økte mest sammenliknet med året før. Sverige hadde også mange søkere fra Balkan.

## Flere grunner til å velge Sverige

Det er trolig flere forhold som kan forklare hvorfor Sverige mottar flest asylsøkere. Sverige har til dels mer liberale regler for familieinnvandring enn de øvrige nordiske landene. Landet har også store befolkningsgrupper med samme nasjonalitetsbakgrunn som de store gruppene med asylsøkere, blant annet syrere, somaliere og afghanere. Forskjeller i motakssystemet, sammenliknet med blant annet Norge, kan også spille en rolle. I Sverige får asylsøkere økonomisk støtte til å bo privat mens asylsøknaden deres blir behandlet. Det gir dem mulighet til å kunne bo i de store byene, noe som gjerne oppfattes som attraktivt. I Norge gir vi ingen økonomisk støtte hvis søkeren ønsker å bo utenfor asylmottaket.

## Andre tillatelser i Sverige

Sverige innvilget 12 600 asylsøknader i 2012. I tillegg ga Sverige henholdsvis 30 900 familieinnvandringstillatelser, 16 500 arbeidstillatelser og 7 100 studietillatelser.

## Finland

I perioden 2009–2011 strammet Finland inn regelverket for asyl og familieinnvandring. Den finske regjeringen besluttet å begrense mulighetene til å ta seg jobb. Finland mottok like mange søknader om asyl i 2012 som året før. Det kom flest asylsøkere fra Irak, Russland, Afghanistan og Somalia. Finland innvilget 1 600 asylsøknader og rundt 5 700 familieinnvandringstillatelser. Det ble gitt flest familieinnvandringstillatelser til russiske borgere.

## Danmark

Danmark mottok 6 100 asylsøknader i 2012. Det var en økning på 61 prosent fra 2011. Landet har tradisjonelt hatt mange søkere fra Syria,

og fikk nesten dobbelt så mange syriske asylsøkere som året før. Antallet er likevel lavt. Av de nordiske landene har Danmark de strengeste reglene for familieinnvandring, og de innvilget 3 700 familieinnvandringssøknader i 2012. I tillegg ga de 6 200 studietillatelser og 9 000 arbeidstillatelser.

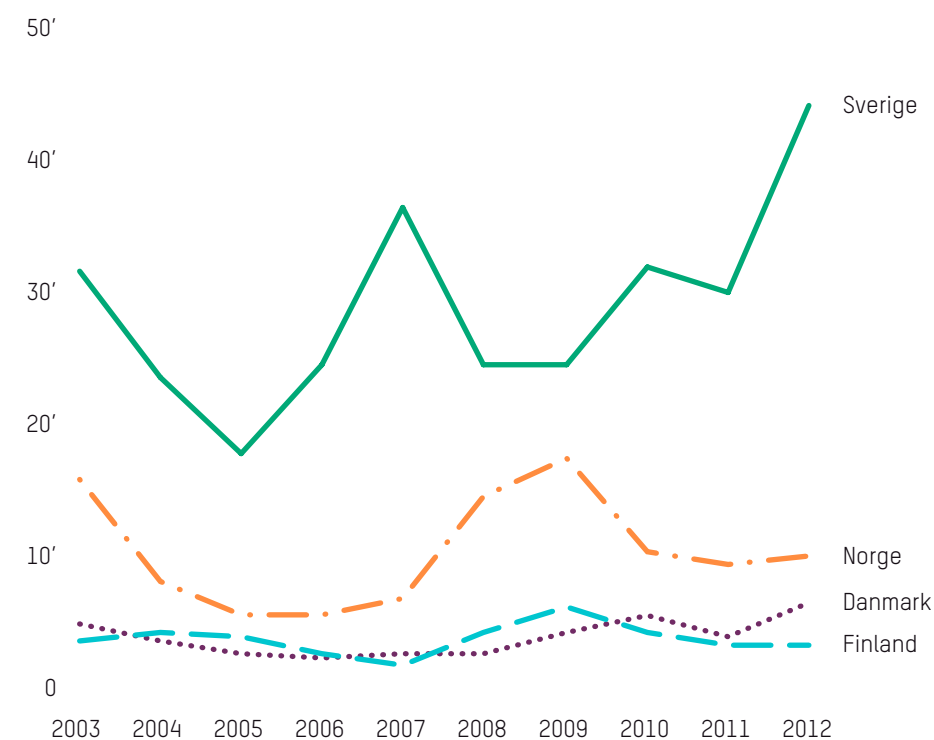
## Island

I 2012 fikk Island 121 asylsøknader. Det kom flest fra Nigeria, Albania og Iran.

Til tross for at det kommer få asylsøkere til Island, har landet en forholdsvis høy andel innvandrere. I 2012 fikk 1 400 personer familieinnvandringstillatelse med en forelder eller partner som bor på Island.

## Figur

Antall asylsøkere til de nordiske landene, i tusen, 2003–2012



# Kor mange mottaksplassar hadde vi?

UDI har ansvar for at asylsøklarane får tilbod om ein stad å bu. Vi la ned rundt 980 mottaksplassar i 2012, og ved utgangen av året hadde vi 18 050 mottaksplassar fordelt på 105 mottak.



**Figur**  
Antall mottaksplassar per fylke, utgangen av 2012

1 000

500



# Myte: «Asylsøkere bor i mottak i årevis og venter på svar fra UDI»

Alle som søker om beskyttelse, også de som har fått endelig avslag på søknaden sin, har mulighet til å bo i et mottak. Ved årets slutt hadde 49 prosent bodd i mottak i inntil 18 måneder, 20 prosent hadde bodd der i mer enn 18 måneder og inntil tre år, og 31 prosent i mer enn tre år.

## Hva venter de på?

De færreste av de 15 600 personene som bodde i mottak ved utgangen av 2012, ventet på svar fra UDI.

**17 %** hadde en søknad til behandling i UDI

### Hvor lenge venter de på svar fra UDI?

6 av 10 fikk svar på søknaden sin innen tre måneder, mens 1 av 10 måtte vente i ett år eller lenger på å få svar på søknaden sin. Årsaken til at noen må vente lenge er ofte uklar identitet.

Ved utgangen av desember hadde vi 2 900 asylsøknader til behandling. 1 400 søknader var mindre enn to måneder gamle, mens 275 søknader var eldre enn ett år.

**22 %** ventet på svar på en klage hos UDI / Utlendingsnemnda (UNE)

### Hvor lenge ventet de på svar på klagen?

En klage på et vedtak som ikke blir tatt til følge i UDI, sendes til UNE.

Tre av fire klager ble ferdigbehandlet av UDI innen to måneder i 2012. Noen ble omgjort, mens de fleste ble sendt til UNE for endelig avgjørelse.

I 2012 var gjennomsnittlig saksbehandlingstid for asylklagesaker i UNE 11 måneder.

### Etter endelig vedtak

Noen søker om å få omgjort vedtaket eller bringer saken inn for domstolene. Dette gjør at saken tar lengre tid.

**24 %** hadde fått opphold og skulle bosettes

### Mange ventet på å bli bosatt i en kommune

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet har ansvar for å finne en egnet kommune asylsøkerne kan bosette seg i.

Av de 4 100 som ble bosatt fra mottak i 2012, ventet 2 100 under 6 måneder fra de fikk oppholdstillatelse til de ble bosatt i en kommune. 1 600 ventet i seks til elleve måneder, og 400 venter i over ett år.

Ved utgangen av 2012 ventet 3 900 personer på å bli bosatt.

**5 %** hadde begrenset oppholdstillatelse

### Viktig å vite hvem de er

Hvis vi tror en asylsøker har et beskyttelsesbehov, men vi er i tvil om identiteten, får personen en begrenset tillatelse på ett år av gangen, inntil de har sannsynliggjort identiteten sin.

### Enslige mindreårige asylsøkere

Enslige mindreårige asylsøkere fra 16 til 18 år uten beskyttelsesbehov, som ikke har omsorgspersoner i hjemlandet, får bli i Norge frem til de fyller 18 år. I mellomtiden får de et tilrettelagt botilbud i asylmottakene.

**32 %** hadde fått endelig avslag og var pliktige til å reise ut av Norge

### Noen returnerte frivillig

I 2012 reiste 1 700 personer tilbake til hjemlandet frivillig. Enkelte av dem hadde tidligere hatt uavklart identitet.

### Noen ble returnert med tvang

Hvis de ikke returnerer frivillig, kan Politiets utlendingsenhet (PU) returnere dem med tvang. I 2012 returnerte de 2 500 asylsøkere med endelig avslag.

### Ikke alle kan tvangsreturneres

Identiteten kan være uavklart, noe som gjør det vanskelig å skaffe reisedokumenter.

Noen land tar ikke imot egne statsborgere som returneres under tvang, eller de tar imot veldig få.

# Hvor mange returnerer?

**UDI har støtteordninger** for retur. Personer som har en søknad om beskyttelse til behandling, som har fått avslag på søknad om opphold, eller som ikke har lovlig opphold i Norge, kan søke om hjelp og støtte til å reise tilbake og etablere seg i hjemlandet. De som har fått avslag, men som

ikke reiser frivillig, kan bli tvangsreturnert til hjemlandet av politiet.

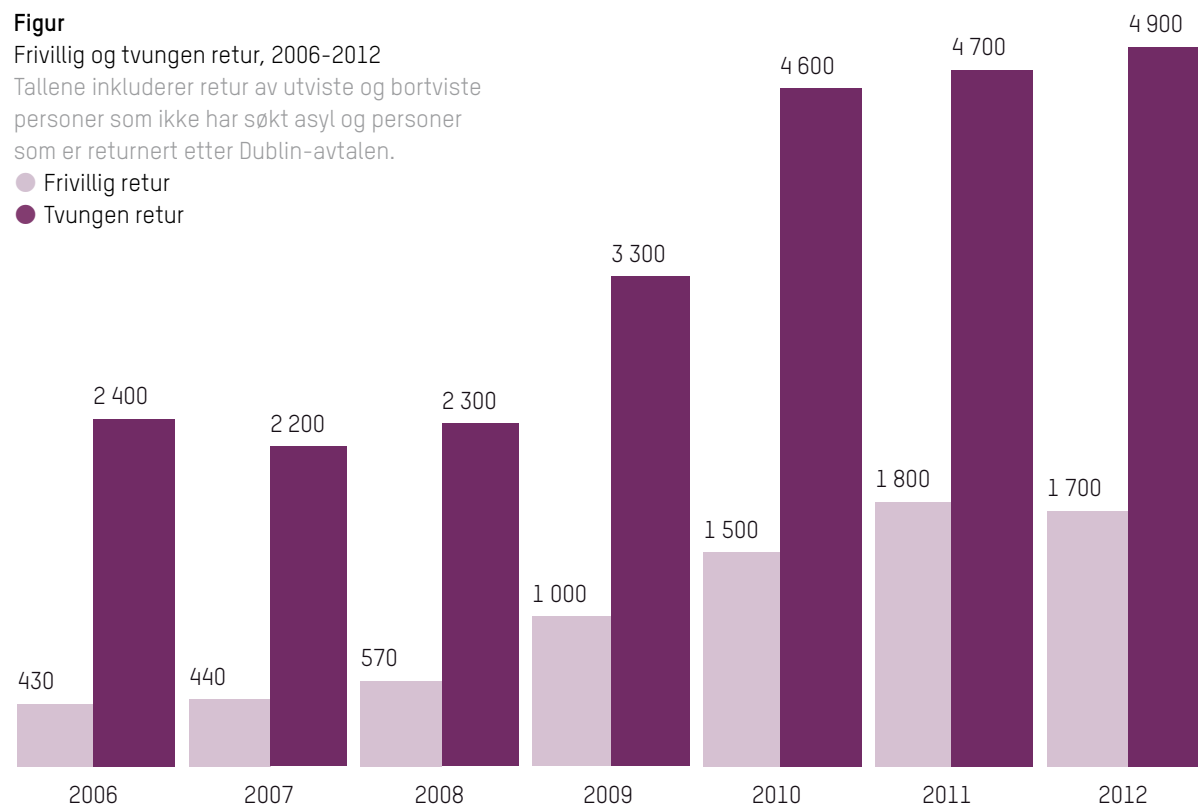
De siste årene har UDI økt satsningen på frivillig retur. 55 prosent av alle asylsøkerne som returnerte til hjemlandet i 2012, gjorde det frivillig gjennom ordningen med assistert frivillig retur.

## Figur

Frivillig og tvungen retur, 2006-2012

Tallene inkluderer retur av utviste og bortviste personer som ikke har søkt asyl og personer som er returnert etter Dublin-avtalen.

- Frivillig retur
- Tvungen retur

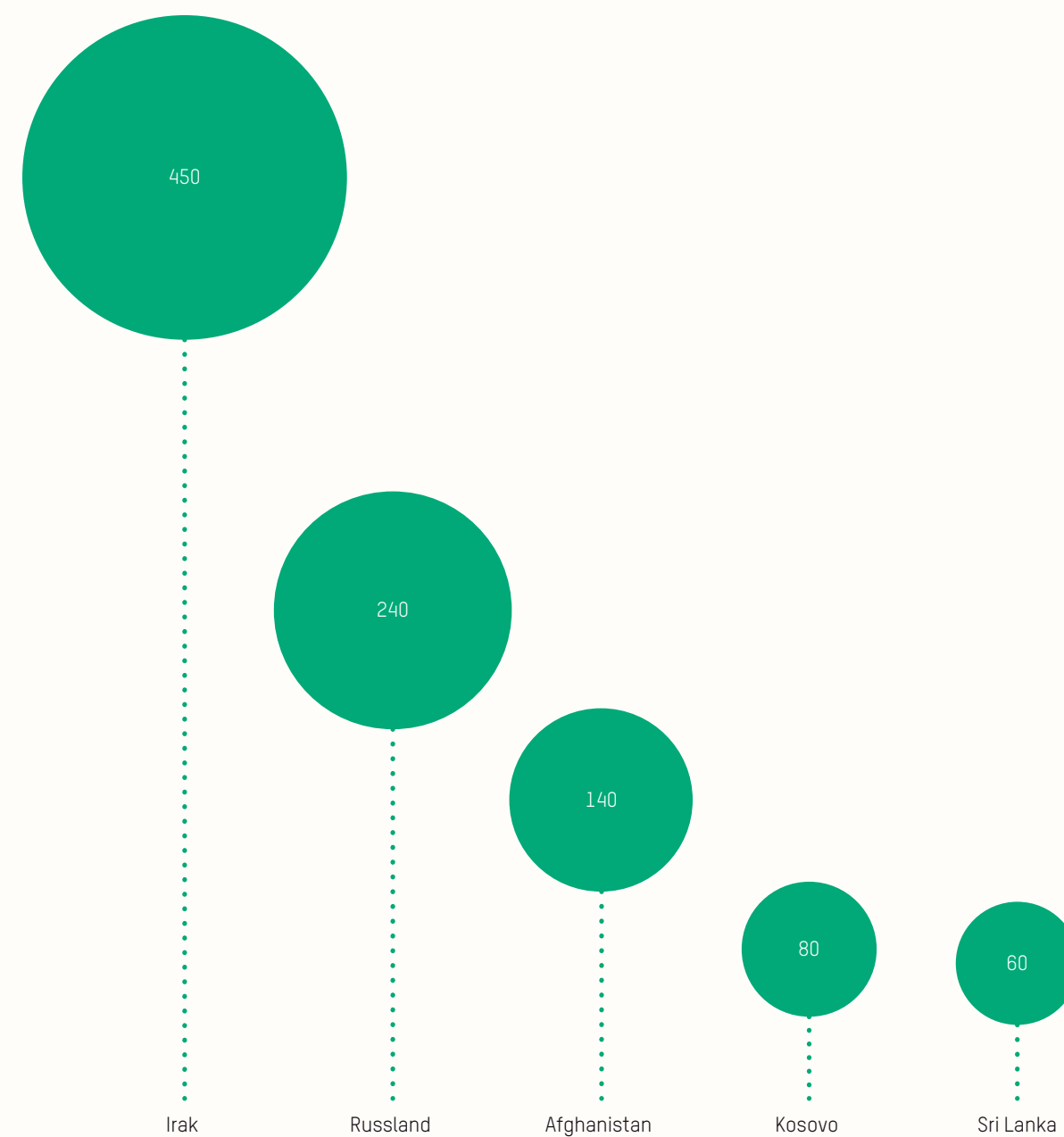


50

## Figur

Frivillig retur, fem største nasjonaliteter, 2012

Tall fra IOM.





# Hvem fikk familien til Norge?

**Familieinnvandring utgjorde** den største andelen av den regulerte innvandringen til Norge i 2012. 12 500 personer fikk en tillatelse til å bo med et familiemedlem i Norge. Fire av ti, 5 300 personer, var i familie med en norsk eller nordisk statsborger. 2 500 var familiemedlemmer til personer som hadde en arbeidstillatelse i Norge, og 1 800 var familiemedlemmer til personer som hadde fått beskyttelse i Norge.

Personer fra Thailand utgjorde den største gruppen som fikk familieinnvandringstillatelse, tett etterfulgt av somaliere. De som kom fra Thailand var i hovedsak ektefeller til norske menn, og de fleste som kom fra Somalia, var barn som ble gjenforent med foreldre som hadde fått beskyttelse i Norge.

## Forskjeller i innvilgelsesprosent

Innvilgelsesprosenten for søknader om familieinnvandring varierte i forhold til hvilket oppholdsgrunnlag referansepersonen hadde:

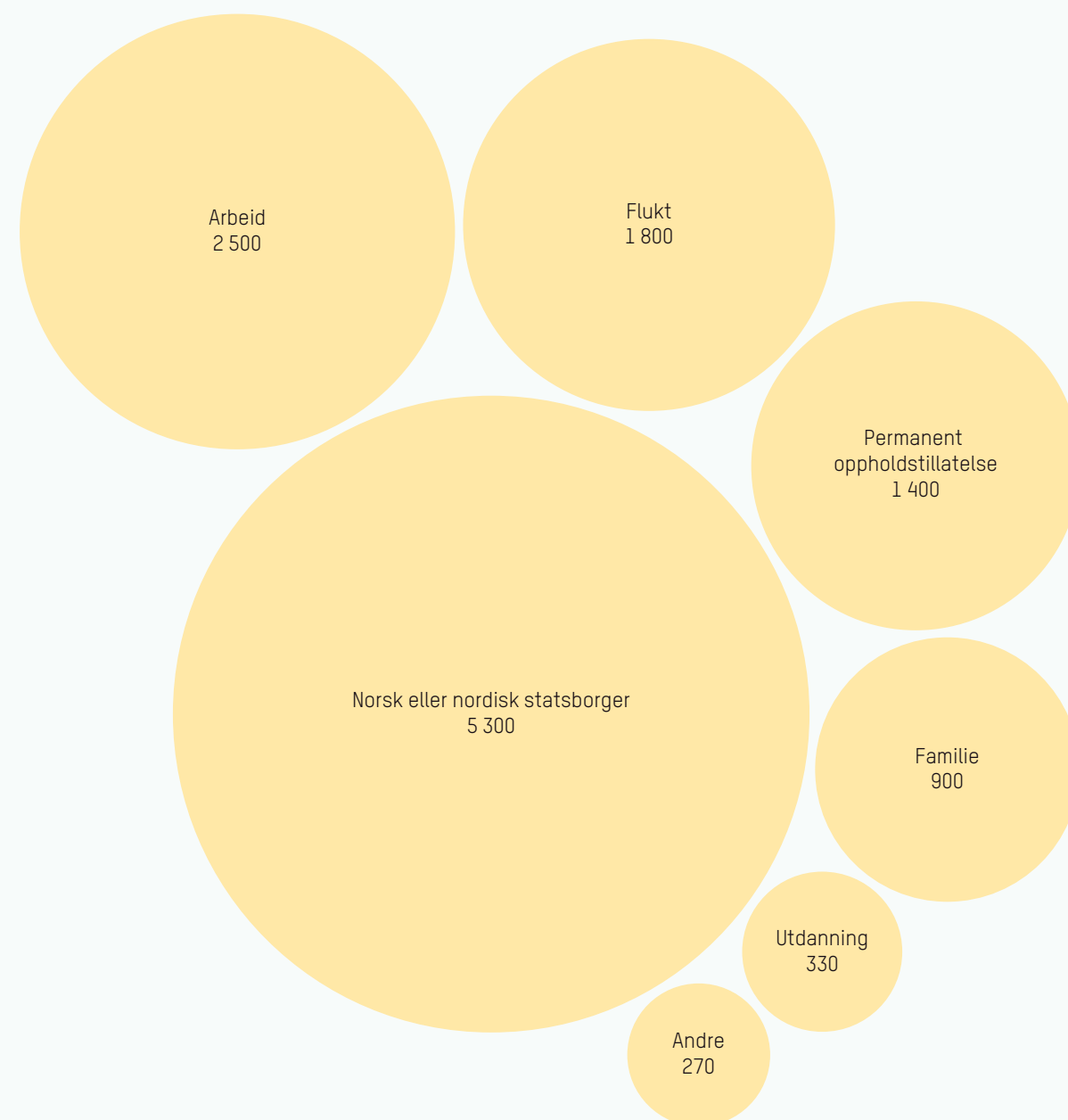
- I søknader der familiemedlemmet i Norge hadde en arbeidstillatelse, fikk 99 prosent innvilget familieinnvandring.
- Blant søknader fra familiemedlemmer til norske og nordiske borgere, fikk 68 prosent innvilget tillatelse.
- I saker der søkeren var familiemedlem til en person som har fått flyktningstatus, fikk 68 prosent innvilget tillatelse.
- Der hvor familiemedlemmet i Norge hadde fått opphold på humanitært grunnlag, var innvilgelsesprosenten 42.

Forskjellene i innvilgelsesprosent skyldes i hovedsak kravet til inntekt, selv om inntektskravet ikke gjelder alle grupper. For arbeidsinnvandrere, der innvilgelsesprosenten var høyest, vil det sjelden være vanskelig å fylle inntektskravet.

100

## Figur

Familieinnvandringstillatelse etter oppholdsgrunnlaget til personen i Norge, 2012





# Hvem kom for å arbeide?

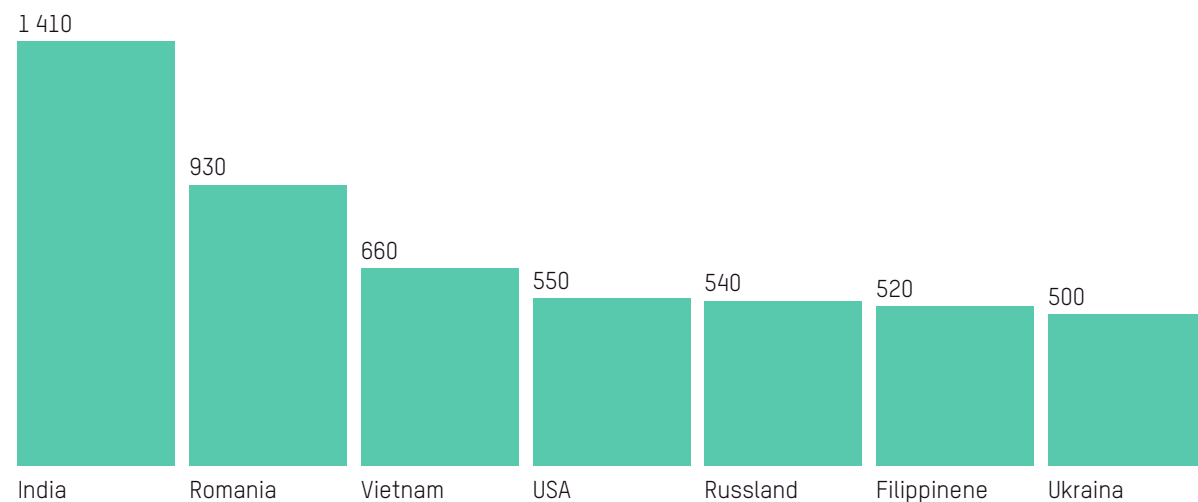
9 600 personer fikk oppholdstillatelse for å arbeide i Norge i 2012. I tillegg registrerte 39 800 personer fra EU/EØS-området seg for å arbeide.

## Økning i antall faglærte

Det har vært en betydelig økning i antall faglærte de siste årene. I 2012 fikk 4 100 en arbeidstillatelse som faglært. Dette er om lag 600 flere enn i 2011 og 1 300 flere enn i 2010. Personer fra India\* utgjorde den største gruppen blant de faglærte, med rundt 900 tillatelser.

## Figur

Oppholdstillatelser for å arbeide, syv største land, 2012



Av de totalt 9 600 som fikk en arbeidstillatelse, kom de fleste for å jobbe i jordbruks- og fiskerinæringen, i industrien og med informasjon og kommunikasjon.

Personer fra India, Romania og Vietnam utgjorde de største landgruppene, og 3 av 4 arbeidsinnvandrere var menn.

\* I tillegg hadde 540 indere andre typer arbeidstillatelser.

## Flest fra EØS

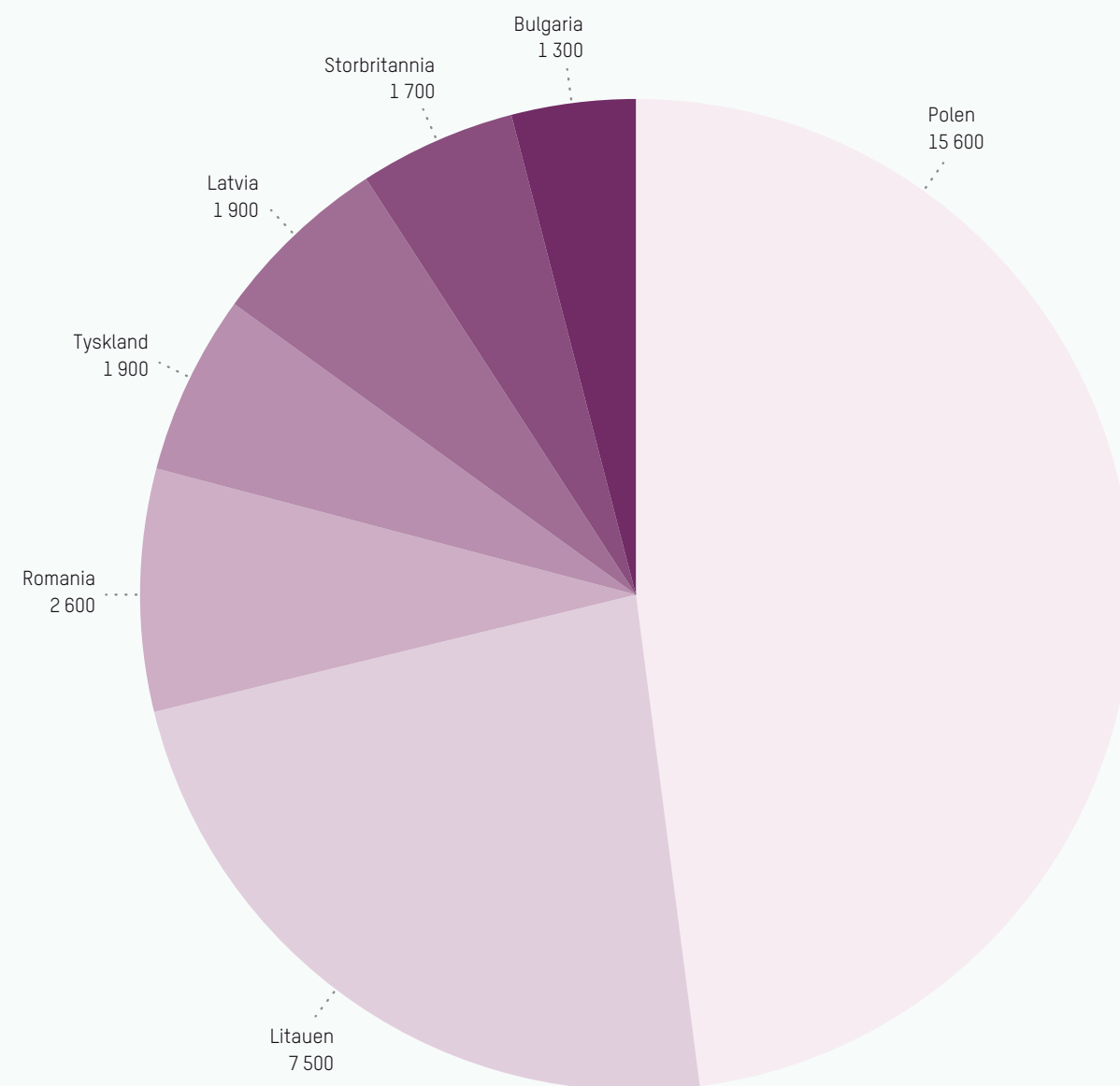
De fleste av dem som kom til Norge for å arbeide, kom fra EØS-området. EØS-borgere trenger ikke søke om oppholdstillatelse for å arbeide her, men må bare registrere seg hos politiet. 39 800 personer registrerte seg som arbeidstaker, arbeidssøker, selvstendig næringsdrivende eller tjenesteyter.

Den klart største gruppen kom fra Polen, etterfulgt av personer fra Litauen og Romania.

15. juni 2012 opphørte overgangsreglene for arbeidstakere fra Romania og Bulgaria, som siden EU-utvidelsen i 2004 har hatt plikt til å søke om arbeidsopphold i Norge. Etter 15. juni registrerte 2 600 rumenere og 1 300 bulgarere seg hos politiet.

## Figur

EØS-registreringer, syv største land, 2012



# Hvor mange kom hit for å studere?

I 2012 fikk 3 400 studenter fra land utenfor EØS-området studietillatelse i Norge for første gang.

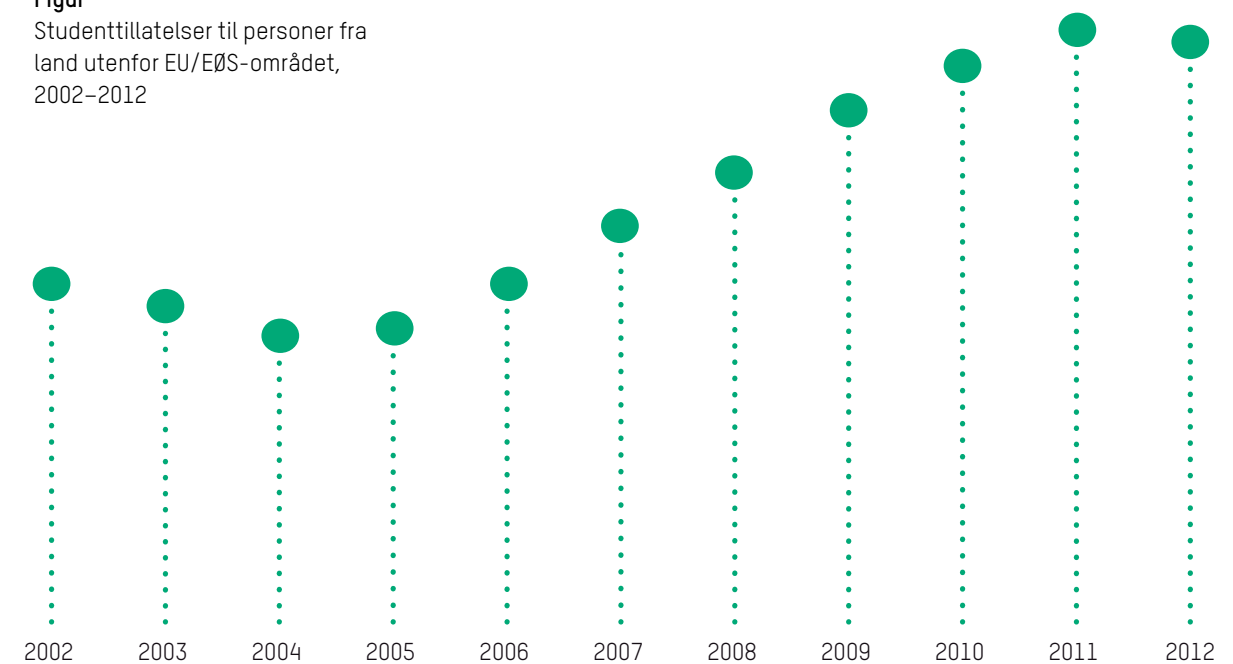
Fra 2009 til 2011 var det nærmere 50 prosent økning i antallet personer som ønsket å komme til Norge for å studere, men antallet stabiliserte seg i 2012. De fleste studentene som fikk en studietillatelse, kom fra Kina, Russland og USA, og de fleste kom til

Norge for å studere ved universiteter og høyskoler.

4 200 EØS-borgere valgte å registrere seg som studenter. EØS-borgere trenger ikke søke oppholdstillatelse for å studere i Norge, men registrerer seg som studenter hos politiet. Det kom klart flest fra Tyskland, men også mange fra Frankrike og Spania.

## Figur

Studenttillatelser til personer fra land utenfor EU/EØS-området, 2002–2012

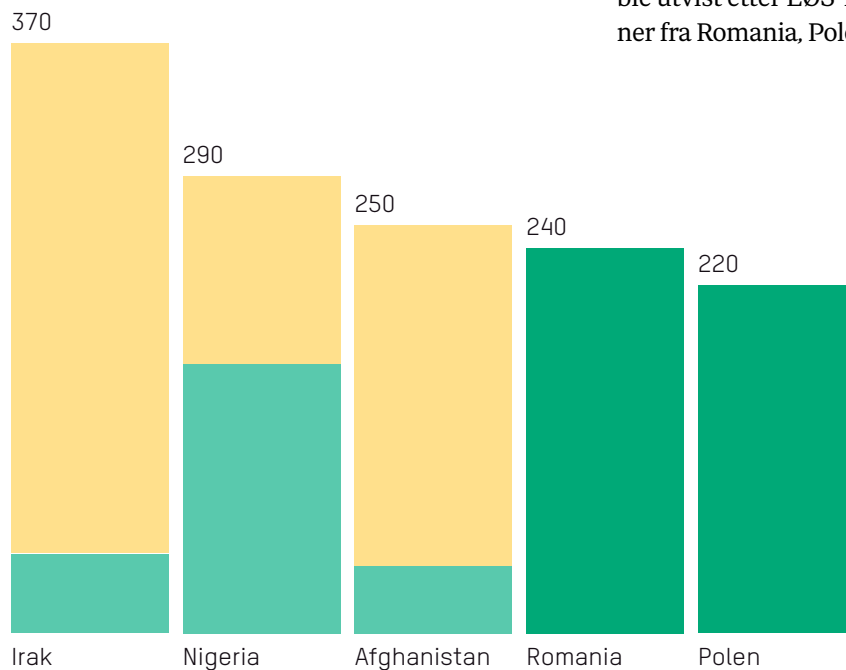




# Hvem ble utvist fra Norge i 2012?

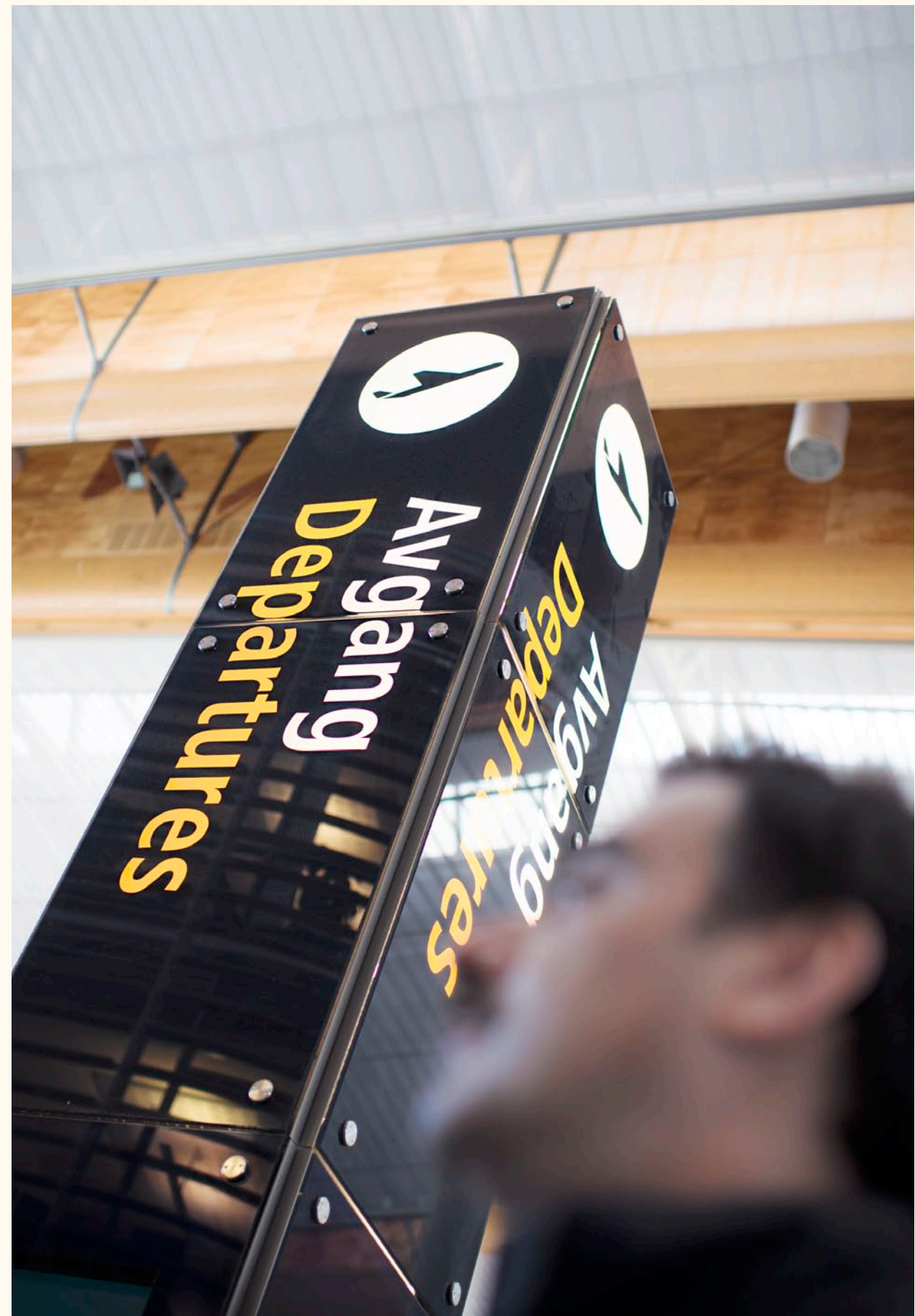
**Figur**  
Utvisningsvedtak etter statsborgerskap og grunnlag, fem største land, 2012

- Brudd på utlendingsloven
- Brudd på straffeloven
- EØS-regelverket



I 2012 fikk nær 4 000 personer et vedtak om utvisning. Av disse ble om lag 2 100 utvist på grunn av brudd på utlendingsloven, og landene med høyest andel var Irak, Afghanistan, Nigeria og Tyrkia.

1 900 personer ble utvist på grunn av ilagt straff. I overkant av 1 000 av disse kom fra land utenfor EØS-området, og de største landene var Nigeria, Algerie, Russland og Irak. 850 var EØS-borgere, som har et sterkere vern mot utvisning. I gruppen som ble utvist etter EØS-regelverket, var det flest personer fra Romania, Polen og Litauen.



# Hvem var de nye statsborgerne?

I løpet av 2012 ble 12 100 innvandrere norske statsborgere, eller de fikk lovnad om statsborgerskap dersom de løste seg fra det tidligere statsborgerskapet sitt. Andelen barn blant disse gikk opp.

## Lettere for barn å få statsborgerskap

37 prosent av dem som fikk statsborgerskap i 2012, var barn. Til sammenlikning var andelen barn året før 32 prosent. I de største landgruppene, tidligere irakere og somaliere, utgjorde barn mer enn halvparten av de nye statsborgerne.

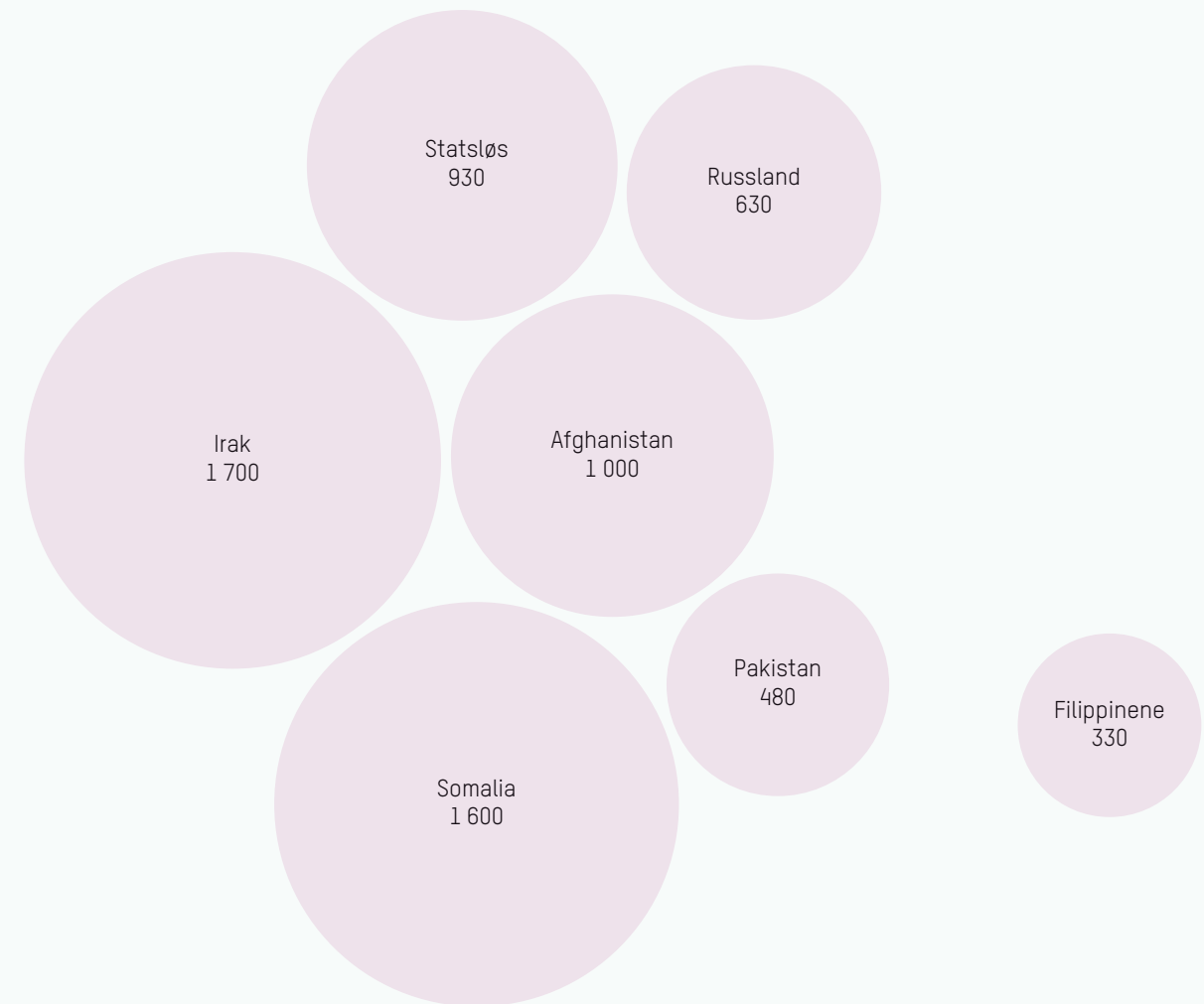
Den høye andelen barn skyldes blant annet en regelverksendring som gjør det enklere for personer som er født i Norge eller kom til Norge som barn, å få norsk statsborgerskap. Tidligere ble barn vurdert likt som foreldrene sine dersom vi var i tvil om foreldrenes identitet. Fra juli 2012 ble det åpnet for at personer som kom til Norge da de var under 18 år, kunne få norsk statsborgerskap dersom én av foreldrene har avklart identiteten sin. Søkeren må da ha gjort det som kreves for å klarlegge identiteten sin. Barn som er født i Norge, anses å ha klarlagt identitet uavhengig av om foreldrene har avklart sin identitet.

Personer som falt inn under den nye bestemmelsen, og som tidligere hadde fått avslag, ble oppfordret til å søke på nytt. Disse søknadene ble prioritert og hurtigbehandlet. I løpet av 2012 innvilget vi 1 100 slike søknader.



## Figur

De sju største opprinnelseslandene til nye norske statsborgere, 2012



# Kven besøkte Noreg?

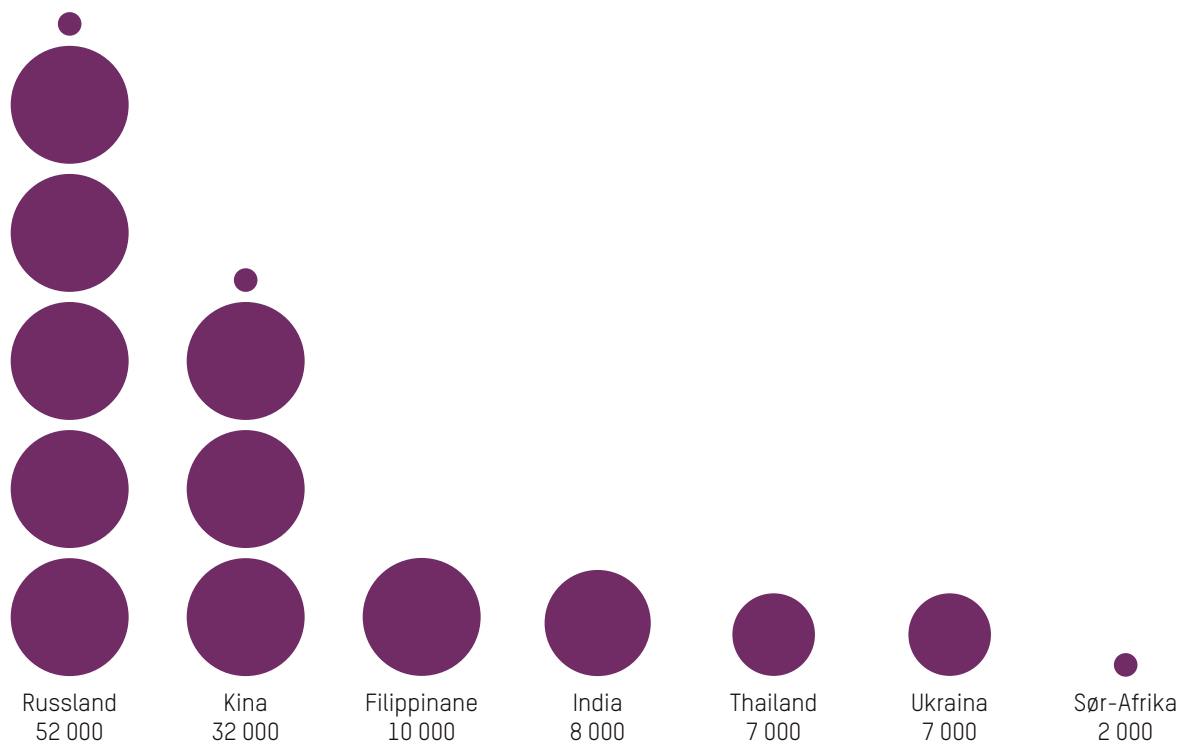
Totalt fekk 142 800 personar besøksvisum for å komme til Noreg og Schengen i 2012. Russiske borgarar utgjorde 36 prosent av alle som fekk godkjend besøksvisum, og var den største gruppa. Den største auken i talet på visumsøknader dei siste åra har vi sett blant kinesiske borgarar.

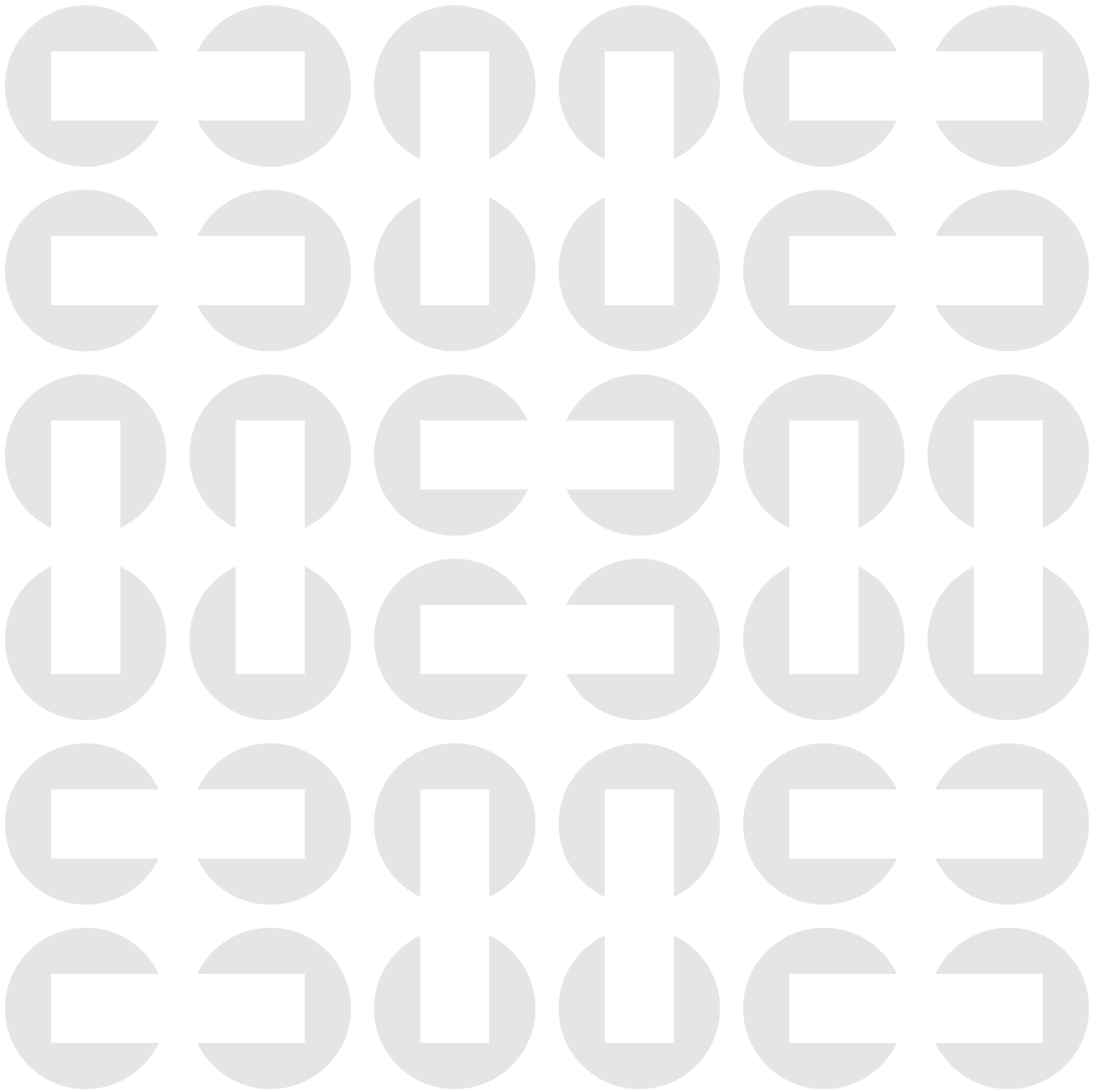
## Dei aller fleste som søkte, fekk visum

Russland og Kina er land med svært høg prosentdel godkjende søknader, og nesten alle som søkte frå desse landa fekk besøksvisum.

Blant dei som fekk avslag, var den vanlegaste grunnen at vi meinte det var lite sannsynleg at personen ville reise tilbake til heimlandet etter at visumperioden var over.

Figur  
10 000  
Innvilga besøksvisum etter statsborgarskap, dei sju største landa, 2012





Utlendingsdirektoratet  
Norwegian Directorate  
of Immigration

[www.udi.no](http://www.udi.no)  
[twitter.com/utlendingsdir](https://twitter.com/utlendingsdir)  
[facebook.com/innvandringsfakta](https://facebook.com/innvandringsfakta)

Hausmanns gate 21  
Pb. 8108 Dep. NO-0032 Oslo  
+47 23 35 15 00